

附件

## 三年行动方案(2021—2023 年)任务分解表

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
1	(一)加强规划引领,完善规划体系	推进交通强国建设上海方案实施,深化长三角高质量一体化发展要求,推进落实《上海市综合交通发展“十四五”规划》《新城综合交通专项方案》等重大交通规划,发布新一轮《上海市交通发展白皮书》。	年度推进	市交通委	各相关单位
2		强化城市总体规划对城市发展建设的综合指引,统筹用地与交通发展。	年度推进	市规划资源局	市交通委、市公安局、市住房城乡建设管理委、市水务局、市绿化市容局
3		强化新城规划建设导则对区域发展建设的指引,坚持公共交通优先发展。	年度推进	相关区政府	市规划资源局、市住房城乡建设管理委、市水务局、市绿化市容局
4		加快落实轨交近期建设规划,推进相关项目实施,进一步提升轨交网络覆盖和服务水平。开展市域(郊)铁路规划研究,推动市域(郊)铁路与周边城市联网并营。	年度推进	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、市住房城乡建设管理委、市水务局、市绿化市容局、申通地铁集团、久事集团
5		制定并实施上海综合立体交通网规划,推进浦东综合交通枢纽相关项目专项规划实施。	2023 年	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、市住房城乡建设管理委、市水务局、市绿化市容局、浦东新区政府
6		建立规划落实责任机制,维护规划的严肃性和权威性,确保规划执行到位。	年度推进	市规划资源局	各相关单位、各区政府
7		持续开展综合交通调查、公交客流调查等相关工作。	年度推进	市交通委	

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
8	(二)完善路网结构功能,支撑公共交通优先发展	完善越江跨河通道,提升浦江两岸一体化程度与出行便捷度。	年度推进	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、相关区政府、城投集团
9		完善城市次支路网,打通道路微循环,形成小尺度、人性化的城市空间肌理。	年度推进	相关区政府、市交通委	市规划资源局
10		2021年实施农村公路新改建项目37项,建设里程78公里。	2021年	市交通委、相关区政府	
11		完成农村公路提档升级改造1200公里,安全隐患整治400处。	2023年	市交通委、相关区政府	
12		推进省界断头路、区区对接道路打通,在长三角一体化示范区等重点地区促进路网融合发展。	年度推进	市交通委	市公安局、相关区政府
13	(三)加快轨交网络布局,提升覆盖水平与客流效益	建成轨交14号线、18号线一期,轨交线网规模保持全国前列。	2021年	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、申通地铁集团
14		推进一批轨交线路建设,包括机场联络线、嘉闵线、两港快线、崇明线、2号线西延伸、13号线西延伸、17号线西延伸、21号线一期、23号线一期、18号线二期、19号线、20号线一期等。	年度推进	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、申通地铁集团、久事集团、相关区政府
15		储备一批轨交线路实施方案,包括12号线西延伸、15号线南延伸等,适时启动建设。	2023年	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、申通地铁集团
16	(四)完善新城公共交通系统,加大建设投入	推进新城“一城一枢纽”规划建设,强化站城一体的综合式、立体化开发。加强新城对外通道建设,完善新城内部路网结构,保障公共交通、慢行交通路权。	年度推进	相关区政府	市规划资源局、市交通委、市公安局
17		加强轨交网络对新城发展的支撑,围绕轨交站点,构建以中运量为骨干的新城公共交通网络布局。	年度推进	相关区政府、市规划资源局、市交通委	市发展改革委、市公安局、申通地铁集团、久事集团
18		完善新城公交枢纽、首末站和停保场布局,优化常规公交线网功能层次,提升公交站点覆盖率。	年度推进	相关区政府	市交通委、市规划资源局、久事集团

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
19	(四)完善新城公共交通系统,加大建设投入	构建具有新城特色的高品质慢行系统,提高道路慢行景观断面比例。	年度推进	相关区政府	市规划资源局、市交通委、市公安局
20	(五)推进公共交通基础设施建设,提高吸引力	加快中运量及骨干公交网络建设,支持具备条件的主城区、重点区域发展中运量及骨干公交走廊。选择合理制式,加快推进项目立项。	年度推进	市交通委	市发展改革委、市规划资源局、市公安局、相关区政府、久事集团
21		根据公交专用道建设,同步优化调整公交线路与运能,提高利用效率。	年度推进	市交通委	各区政府、久事集团
22		推动上海动物园等综合客运枢纽建成投运。	2023年	市交通委、相关区政府	久事集团、申通地铁集团
23		确保公交基础设施用地与建设规模,主城区、五个新城公交进场率原则上达到100%。	2023年	相关区政府、市交通委、市规划资源局	久事集团
24		倡导集约立体的场站设计布局,加快实施综合开发利用。	年度推进	相关区政府、久事集团、市发展改革委	市住房城乡建设管理委、市交通委、市规划资源局
25		加快公交枢纽及首末站高标准建设,新改扩建城市主干道公交港湾式停靠站设置率达100%,推进港湾式停靠站与交叉口出口道渠化一体化设计。	年度推进	市交通委	各区政府
26		加强自贸试验区临港新片区、虹桥商务区、长三角一体化示范区、浦东枢纽等重点地区的公共交通基础设施建设投入,推进轨交、中运量、公交专用道建设,助力区域发展。	年度推进	相关区政府、临港新片区管委会、虹桥商务区管委会、长三角一体化示范区执委会	
27	(六)提升公共交通服务品质,提升出行满意度	进一步规范和推进近沪地区毗邻公交发展。	年度推进	市交通委	长三角区域合作办公室、相关区政府
28		加强和完善民航、铁路、道路客运、水上客运与城市公共交通相衔接的综合客运枢纽建设及管理。	年度推进	市交通委	机场集团、中国铁路上海局集团、申通地铁集团、久事集团等企业

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
29	(六)提升公共交通服务品质,提升出行满意度	加强城市公共交通与民航、铁路等运营时间的匹配衔接,推动中转换乘信息互联共享和交通导向标识标准化。	年度推进	虹桥商务区管委会、机场集团	中国铁路上海局集团
30		提高公共交通正点率,保证公共交通正点率不低于92%,公交线路发车正点率85%及以上。重视公共交通乘客体验感与舒适度,乘客满意度保持85.5分及以上。	年度推进	申通地铁集团、久事集团	
31		轨交继续提能增效,将高峰满载率控制在合理水平,继续延续轨交延时运营。	年度推进	申通地铁集团	
32		继续落实公交线网顶层设计,依托已梳理的骨干客运通道加快构建公交骨干线网,同时进行周边配套线路调整,提高公交的吸引力。	年度推进	市交通委	相关区政府、久事集团
33		优化公交站点设置,建成区公交站点500米半径基本实现全覆盖。	2023年	相关区政府	久事集团
34		提升城郊公交服务水平,继续优化改善大型居住社区、行政村等公交线网,改善郊区出行环境,对相关低客流公交线路实施补贴。	年度推进	市交通委、相关区政府	各区政府、久事集团
35		加强轨交与公交等方式的融合,轨交站点周边50米、100米范围内有公交服务比例提高至80%、90%,公交站牌标明距离350米范围内轨交线路名称。	2023年	市交通委、相关区政府	市规划资源局、申通地铁集团、久事集团
36		优先保障公共道路路权,合理规划、设置公交专用道,加强公交专用道的使用监管,保障公交运营车速,高峰运营车速不低于15公里/时。	年度推进	市公安局、市交通委	相关区政府
37		优化公交运营模式与服务规范,骨干线打造高品质服务,高峰时段发车间隔原则上不超过5分钟。	年度推进	市交通委	各区政府、久事集团
38	(七)在双碳目标愿景下,加速公共交通能源结构调整	结合轨交新线开通、提能增效,轨交车辆规模不少于1260列。	2023年	申通地铁集团	
39		加强黄浦江轮渡等船舶的排放治理,探索电力船舶等新能源船舶技术应用。	年度推进	市交通委	上海海事局、市生态环境局

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
40	(七)在双碳目标愿景下,加速公共交通能源结构调整	加速推进公交车、市内包车等更新使用新能源车辆。公交车新增或更新车辆原则上全部使用新能源车。至2023年,全市新能源公交车占比不低于80%。	2023年	市交通委	各区政府、久事集团
41		积极推进燃料电池车在具备条件的郊区公交示范应用,总量不少于25辆,同步完善加氢站布局。	2023年	市交通委、相关区政府	
42		完善本市新能源公交车充电设施布局,推进集中经营式充电场站建设。鼓励充电资源共享,在有条件的公交场站,研究部署分布式光伏电站。	年度推进	市交通委	各区政府、市电力公司、久事集团
43		完善市级专用平台服务功能,提高设备的互联互通、智能化应用水平。	年度推进	市发展改革委	市交通委、市经济信息化委
44		根据本市碳普惠工作安排,制定交通领域绿色低碳行为碳减排量核算方案,充分发挥上海市碳排放交易机制等市场作用,建立完善交通低碳行为碳排放量价值化渠道,鼓励市民低碳绿色出行。	年度推进	市交通委、市生态环境局、市发展改革委	申通地铁集团、久事集团
45	(八)改善慢行和无障碍出行环境,倡导绿色出行	结合城市更新与品质提升,推进本市道路慢行交通规划和建设。	年度推进	市交通委、市规划资源局	各区政府
46		贯彻落实《上海市街道设计导则》《街道设计标准》,构建安全、连续、舒适的城市慢行交通体系。	年度推进	市交通委、各区政府	市规划资源局
47		保障慢行交通路权,探索恢复禁非道路的非机动车通行。	年度推进	市公安局、市交通委	相关区政府
48		研究轨交站点“最后一公里”慢行接驳。	2023年	市交通委、相关区政府	
49		推进轨交站点周边步行道、自行车道环境整治,加强站点及周边道路违法停车治理。	年度推进	各区政府	市公安局、市住房城乡建设管理委、市绿化市容局、市城管执法局
50		规范非机动车停放管理,引导互联网租赁自行车有序发展,落实企业主体责任,强化用户资金监管。	年度推进	市交通委、各区政府	市公安局、市住房城乡建设管理委、市绿化市容局、市城管执法局

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
51	(八)改善慢行和无障碍出行环境,倡导绿色出行	完善道路盲道、路缘石坡道、过街天桥无障碍电梯等设施建设。	年度推进	市交通委	相关区政府
52		推进轨交站点无障碍设施建设,轨交新增车辆均为无障碍列车。	年度推进	市交通委	申通地铁集团
53		加大无障碍公交车投放力度,更新投放 1500 辆。	2023 年	市交通委	各区政府、久事集团
54		强化城市轮渡(含三岛客运)码头无障碍设施建设要求,加快完善无障碍指引标志标识设置。	年度推进	市交通委	相关区政府
55	(九)强化安全管理,增强行业安全运营保障能力	持续增加基础设施安全防护投入,推动安全设施标准化建设,加强公共交通基础设施全生命周期管理。提升运载工具及运输装备安全,加强运营车辆准入管理,持续强化运营车辆的动态监管。加强对自然灾害、突发事件的预防抵御、应急反应和快速修复能力。	年度推进	市交通委	各区政府、申通地铁集团、久事集团
56		深化建章立制工作,突出企业的主体责任,压实监管工作责任,强化安全生产风险管控,强化隐患排查治理,实现安全管理从事后向事中事前转变。	年度推进	市交通委	各区政府、申通地铁集团、久事集团
57		强化应急管理能力和救援能力,加强公共交通应急管理,与全市应急管理体系的衔接,完善应急管理法规和预案体系,强化各级部门和企业间应急预案的有效衔接和整合,深化公共交通应急救援指挥体系建设,提升交通重点领域的应急保障能力。	年度推进	市交通委、市应急局	市公安局、申通地铁集团、久事集团
58	(十)提高综合治理能力,促进公共交通行业可持续发展	优化完善非营业性客车额度拍卖管理工作,进一步调控小客车总量,引导其合理使用。完善郊区号牌小客车登记注册和通行使用管理政策。结合城市路网运行状态等因素,适时调整车辆通行规则,缓解道路交通拥堵情况。	年度推进	市交通委、市公安局	各区政府
59		结合高污染、高排放车辆治理,实施差别化的管控措施。	年度推进	市交通委、市公安局	市生态环境局
60		加强机动车停车管理,推动 P+R 停车换乘设施有序发展,引导小汽车合理使用。	年度推进	市交通委	市规划资源局、各区政府
61		深化完善新一轮轨交建设运营管理体制机制,形成以运营为主,建设运营相互促进的治理架构,持续推动本市轨交运营高质量发展。	年度推进	市交通委、市发展改革委	市财政局、申通地铁集团

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
62	(十)提高综合治理能力,促进公共交通行业可持续发展	深化公交行业改革,巩固改革成果并实施监督,提升行业整体服务效能。完善价格形成机制,促进公交行业可持续发展。	年度推进	市交通委、市发展改革委	市财政局、各区政府、久事集团
63	(十一)加快新型基础设施建设与城市交通数字化转型	推进5G、北斗、人工智能、自动驾驶、智能充电等新技术全面赋能公共交通。	年度推进	市发展改革委、市经济信息化委、市交通委	市公安局、相关区政府
64		支持枢纽智能化改造,加快车路协同与基础应用的示范推广。	年度推进	市交通委	市经济信息化委、市公安局、久事集团
65		推进电动汽车智能充电设施建设,深化新型储能技术应用与电力需求响应。	年度推进	市发展改革委	市交通委、市经济信息化委、各区政府、市电力公司
66		完善数字化出行服务,推进移动端、电子站牌等提供公交信息服务全面实施,推进新城电子站牌不低于50%的覆盖建设。	2023年	市交通委、相关区政府	各区政府、久事集团
67		推进无障碍信息通用产品、技术研发,试点无障碍语音报站、盲人乘车电子证、手机移动端等服务。	2023年	市交通委、市残联	各区政府
68		支持交通卡全国互联互通推广应用,推进移动支付方式的应用,实现本市公共交通支付方式多样化。	年度推进	市交通委、市大数据中心	申通地铁集团、久事集团
69		研究推进出行即服务(MaaS)系统建设,打造智慧出行服务链。推进公共交通信息一体化服务,围绕公交、轨交、轮渡、停车等出行场景,打造公共交通出行的全过程一站式、全品类信息服务。	年度推进	市交通委	市经济信息化委、市大数据中心、久事集团、申通地铁集团
70		深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”,推进交通态势感知、风险监测预警、趋势智能研判、资源统筹调度、行动人机协同。	年度推进	市交通委	市经济信息化委、市公安局、市住房城乡建设管理委、市大数据中心
71		推进应急指挥协同平台建设,提升安全应急保障能级。	年度推进	市交通委	
72		推进上海城运系统道路交通管理系统建设,持续优化系统功能。	年度推进	市公安局、市交通委	

序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
73	(十一)加快新型基础设施建设与城市交通数字化转型	推进大数据深度挖掘与开放应用,辅助政府决策科学化、出行服务高效化、社会治理精准化。	年度推进	市大数据中心	市交通委
74		选择合适路段继续开展公交信号优先工程建设。	年度推进	市交通委、市公安局	市经济信息化委、相关区政府、久事集团
75		推进轨交运行智能化调度管控技术应用,提高轨交运营服务水平和大客流风险管控能级。	年度推进	申通地铁集团	
76		升级浦东、浦西公交集群调度系统,加快推进郊区公交企业集群调度系统建设。开展基于视频分析技术的客流分析及公交动态调度关键技术研究。	2023年	市交通委	久事集团
77	(十二)行动方案保障	发挥立法的引领、推动和保障作用,加强不同行业、不同领域相关法律法规的衔接、配合。	年度推进	市交通委、市司法局	
78		完善相关标准体系,不断提升行业标准的国际化水平。	年度推进	市交通委、市住房城乡建设管理委、市市场监管局	
79		对行动方案进行年度动态评估。	年度推进	市交通委	市推进公共交通优先发展联席会议各成员单位
80		完善相对稳定的城市公共交通发展资金投入机制,强化各级财政资金的引导作用,加大对交通枢纽、场站基础设施、新能源车辆购置运营、公共交通信息化建设等方面的支持。	年度推进	市财政局	市交通委、各区政府
81		完善公共交通运营企业的成本核算与补贴、补偿制度。	年度推进	市交通委	市发展改革委、市财政局、申通地铁集团、久事集团
82		保障公共交通设施用地,进一步完善公共交通设施的用地保障机制和综合开发机制。	年度推进	市规划资源局	市发展改革委、市交通委、各区政府
83		强化电力供应保障,支撑交通能源结构调整。	年度推进	市发展改革委	市交通委、市电力公司
84		推动研发平台建设,建立创新成果转化与推广机制,建立科技创新评价激励机制。	年度推进	市科委	市交通委、申通地铁集团、久事集团



序号	实施方案	工作内容	时间节点	牵头单位	配合单位
85	(十二)行动方案保障	加强公共交通行业人才队伍建设,加快重点领域高层次、专业化创新人才培养,优化并完善专家库,强化职业教育与培训。	年度推进	市交通委	申通地铁集团、久事集团
86		举办主题活动、创新活动载体,拓宽宣传阵地,加大公共交通优先宣传力度。	年度推进	市政府新闻办	市交通委
87		充分发挥人民意见征集和12345市民服务热线功能,畅通公众参与交通决策渠道。	年度推进	市交通委、市信访办	